

Порядок
обжалования нормативных правовых актов и иных решений, принятых органами местного самоуправления сельского поселения село Лънозавод

Общие положения

1. По вопросам местного значения населением муниципального образования непосредственно и (или) органами местного самоуправления муниципального образования и должностными лицами администрации муниципального образования принимаются муниципальные правовые акты (ст.7 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 07.05.2009) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"). В систему муниципальных правовых актов входят:

- Устав муниципального образования;
- правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан);
- нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования
- решения Сельской думы;
- постановления, распоряжения,

Устав и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории поселения.

1.1. Муниципальный правовой акт - решение, принятое непосредственно населением муниципального образования по вопросам местного значения, либо решение, принятое органом местного самоуправления и (или) должностным лицом местного самоуправления по вопросам местного значения, по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, а также по иным вопросам, отнесенным уставом муниципального образования в соответствии с федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления и (или) должностных лиц местного самоуправления, документально оформленные, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, устанавливающие либо изменяющие общеобязательные правила или имеющие индивидуальный характер.

1.2. Муниципальные правовые акты, принятые в МО сельского поселения село Лънозавод не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также Уставу муниципального образования, законам, иным нормативным актам субъектов Российской Федерации.

1.3. Нормативный правовой акт - это письменный официальный документ, принятый (изданный) в определенной форме правотворческим органом в пределах его компетенции и направленный на установление, изменение или отмену правовых норм. В свою очередь, под правовой нормой принято понимать общеобязательное государственное предписание постоянного или временного характера, рассчитанное на многократное применение".

Перечисленные акты объединяют следующие черты:

- они изданы государственными или муниципальными органами или должностными лицами;
- содержат в себе нормы права (правила поведения); - распространяются на неопределенный круг лиц;
- рассчитаны на многократное применение.

1.4. Законодательством Российской Федерации предусмотрены судебный и досудебный порядок рассмотрения обращений граждан, организаций об оспаривании решения, действия (бездействия) органов местного самоуправления. Следовательно, заявителю принадлежит право выбора порядка административной, судебной защиты прав и свобод.

1.5. Право на обращение в суд общей юрисдикции с требованием признать нормативный акт недействительным закреплено в следующих нормативных актах:

В соответствии с [ч.1 ст.46](#) Конституции Российской Федерации каждому гражданину гарантируется судебная защита его прав и свобод.

[Частью 2 ст.46](#) Конституции Российской Федерации установлено, что решения и действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Возможность беспрепятственно обращаться в суд за защитой своих прав, нарушенных неправомерными действиями государственных органов, является одним из основных принципов правового государства.

В соответствии со [ст.12, 13](#) Гражданского кодекса Российской Федерации одним из способов защиты нарушенных гражданских прав юридических и физических лиц является признание судом недействительными не соответствующих закону или иным правовым актам и нарушающих гражданские права и охраняемые законом интересы граждан либо юридических лиц не нормативных актов государственных органов или органов местного самоуправления, а в случаях, предусмотренных законом, также и нормативных актов.

2. Отмена муниципальных правовых актов и приостановление их действия.

2.1. В соответствии со [статьей 48](#) Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 07.05.2009) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации).

[Статьей 1](#) Закона Российской Федерации от 27 апреля 1993 года N 4866-1 "Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан" также установлено, что каждый гражданин имеет право обратиться с жалобой в суд, если считает, что неправомерными действиями (решениями) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц, государственных служащих нарушены его права и свободы.

2.2. Право обращения граждан, юридических лиц в вышестоящий орган в порядке подчиненности.

Гражданин, организация вправе обратиться в порядке подчиненности органов государственной власти, должностных лиц, с жалобой или заявлением, если считает, что принятый нормативно-правовой акт, изданный сельского поселения село Лынозавод, нарушает его права и свободы.

3. Обращение за обжалованием нормативного акта.

Для того чтобы оспаривать нормативный правовой акт, необходимо, прежде всего, определить, в какой суд нужно обращаться. В России действует целая система судов, каждый из которых вправе признавать недействительными нормативные акты определенного вида.

Право на обжалование нормативно-правовых актов:

В суд общей юрисдикции: Верховный суд Российской Федерации, Суд субъекта Российской Федерации

Федерации, Районный (городской) суд

В арбитражный суд: Высший арбитражный суд, Федеральный Арбитражный суд округа, Арбитражный суд субъекта Российской Федерации

В Конституционный суд.

4. Право на обращение в суд общей юрисдикции.

Гражданин, организация, считающие, что принятым и опубликованным в установленном порядке нормативным правовым актом администрации сельского поселения село Лънозавод или должностного лица нарушаются их права и свободы, гарантированные [Конституцией Российской Федерации](#), законами и другими нормативными правовыми актами, вправе обратиться в суд с заявлением о признании этого акта противоречащим закону полностью или в его части. Подача заявления об оспаривании нормативно-правового акта в суд не приостанавливает действие оспариваемого нормативно-правового акта. Гражданин вправе обратиться в суд с заявлением в течение трёх месяцев со дня, когда ему стало известно о нарушении его прав и свобод. Заявление об оспаривании нормативно-правового акта, или его части, изданного Администрацией сельского поселения село Лънозавод, должно соответствовать требованиям, предусмотренным [статьей 131](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, то есть исковое заявление должно быть подано в суд в письменной форме, в заявлении об оспаривании нормативно-правового акта или его части должны быть указаны:

Содержание жалобы.

В жалобе необходимо указать:

- наименование суда, в который подается жалоба;
 - наименование заявителя, его место жительства или, если заявителем является организация, ее место нахождения, а также наименование представителя и его адрес, если заявление подается представителем;
 - наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт;
 - название, дату принятия, источник опубликования нормативного акта, который обжалуется. Если обжалуется не весь акт, а отдельная его статья или пункт, указать конкретные части, статьи и пункты;
 - в чем заключается нарушение либо угроза нарушения прав, свобод или законных интересов заявителя и его требования;
 - обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, и доказательства, подтверждающие эти обстоятельства;
 - перечень прилагаемых к заявлению документов;
 - требование признать акт полностью или в части (указывается, в какой) недействительным.
- Заявление подписывается истцом или его представителем при наличии у него полномочий на подписание заявления и предъявление его в суд.

Документы, прилагаемые к жалобе:

- копии в соответствии с количеством органов и должностных лиц, издавших акт, и третьих лиц;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины;
- доверенность или иной документ, удостоверяющий полномочия представителя истца;
- документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования, копии этих документов для ответчиков и третьих лиц, если копии у них отсутствуют;
- текст опубликованного нормативного правового акта;

В случае если судом уже вынесено и вступило в законную силу решение о проверке законности данного акта или данной нормы по указанным в жалобе основаниям, судья отказывает в принятии заявления.

Отказ лица, обратившегося в суд, от своего требования не влечет за собой прекращение

производства по делу. Это означает, что суд будет проверять законность нормативного правового акта, даже если заявитель откажется от своих требований. Это обусловлено важностью судебного контроля за нормативными актами и тем, что решение суда будет касаться неопределенного круга лиц.

Последствия рассмотрения жалобы: суд, признав, что оспариваемый нормативный правовой акт, изданный Администрацией МО сельского поселения село Льнозавод не противоречит федеральному закону или другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, принимает решение об отказе в удовлетворении соответствующего заявления. Установив, что оспариваемый нормативный правовой акт, изданный Администрацией МО сельского поселения село Льнозавод, или его часть противоречит федеральному закону либо другому нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, суд признает нормативный правовой акт недействующим полностью или в части со дня его принятия или иного указанного судом времени.

Решение суда о признании нормативного правового акта или его части недействующими вступает в законную силу по правилам, предусмотренным [статьей 209](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, и влечет за собой утрату силы этого нормативного правового акта или его части, а также других нормативных правовых актов, основанных на признанном недействующим нормативном правовом акте или воспроизводящих его содержание.

Такое решение суда или сообщение о решении после вступления его в законную силу публикуется в печатном издании, в котором был официально опубликован нормативный правовой акт. В случае если данное печатное издание прекратило свою деятельность, такое решение или сообщение публикуется в другом печатном издании, в котором публикуются нормативные правовые акты соответствующего органа государственной власти, органа местного самоуправления или должностного лица.

Решение суда о признании нормативного правового акта недействующим не может быть преодолено повторным принятием такого же акта.

5. Право на обращение в арбитражный суд

Арбитражные суды рассматривают дела по заявлениям граждан, юридических лиц в случае нарушения их прав и законных интересов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконного возложения на них каких-либо обязанностей или создание иных препятствий для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

В [статье 29](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации закреплено, что арбитражные суды рассматривают в порядке административного судопроизводства дела об оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности (т.е. деятельности, направленной на систематическое извлечение прибыли).

Все остальные нормативные акты в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности рассматривает Федеральный арбитражный суд субъекта.

Право на обращение с заявлением о признании недействующим нормативного правового акта, принятого государственным органом, органом местного самоуправления, иным органом, должностным лицом принадлежит:

- гражданам, которые полагают, что оспариваемый нормативный правовой акт или отдельные его положения не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности или создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности;

- прокурору, а также государственным органам, органам местного самоуправления, иным органам, если они полагают, что такой оспариваемый акт или отдельные его положения не

соответствуют закону или иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, и нарушают права и законные интересы граждан, организаций, иных лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности. Для этого необходимо обратиться в Арбитражный суд Калужской области с заявлением, в котором указать:

- наименование арбитражного суда, в который подается исковое заявление;
- наименование заявителя, его место нахождения; если истцом является гражданин, его место жительства, дата и место его рождения, место его работы или дата и место его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- наименование органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, должностного лица, принявших оспариваемый нормативный правовой акт;
- название, номер, дата принятия, источник опубликования и иные данные об оспариваемом нормативном правовом акте;
- права и законные интересы, которые нарушаются этим оспариваемым актом или его отдельными положениями;
- название нормативного правового акта, который имеет большую юридическую силу и на соответствие которому надлежит проверить оспариваемый акт или его отдельные положения;
- требование о признании оспариваемого акта недействующим;
- перечень прилагаемых документов.

В заявлении могут быть указаны и иные сведения, в том числе номера телефонов, факсов, адреса электронной почты, если они необходимы для правильного и своевременного рассмотрения дела, могут содержаться ходатайства, в том числе ходатайства об истребовании доказательств от ответчика или других лиц.

Заявитель обязан направить другим лицам, участвующим в деле, копии заявления и прилагаемых к нему документов, которые у них отсутствуют, заказным письмом с уведомлением о вручении.

К заявлению прилагаются:

- уведомление о вручении или иные документы, подтверждающие направление другим лицам, участвующим в деле, копий искового заявления и приложенных к нему документов, которые у других лиц, участвующих в деле, отсутствуют;
- документ, подтверждающий уплату государственной пошлины в установленном порядке и в размере или право на получение льготы по уплате государственной пошлины, либо ходатайство о предоставлении отсрочки, рассрочки об уменьшении размера государственной пошлины; -документы, подтверждающие обстоятельства, на которых истец основывает свои требования;
- копии свидетельства о государственной регистрации в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- доверенность или иные документы, подтверждающие полномочия на подписание искового заявления;

При рассмотрении дела арбитражный суд в судебном заседании устанавливает соответствие оспариваемого нормативного акта федеральному конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, а также полномочия органа или лица, принявшего оспариваемый нормативный правовой акт.

Арбитражный суд не связан доводами, содержащимися в заявлении об оспаривании нормативного правового акта, и проверяет оспариваемое положение в полном объеме. Отказ заявителя от своего требования, признание требования органом или лицом, которые приняли оспариваемый акт, не препятствуют рассмотрению арбитражным судом дела по существу. Обязанность доказывания соответствия оспариваемого акта федеральному, конституционному закону, федеральному закону и иному нормативному правовому акту, имеющим большую юридическую силу, наличия у органа или должностного лица надлежащих полномочий на принятие оспариваемого акта, а также обстоятельств, послуживших основанием для его принятия, возлагается на орган, должностное лицо,

которые приняли акт. В случае если имеется вступившее в законную силу решение суда по ранее рассмотренному делу, проверившего по тем же основаниям соответствие оспариваемого акта иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, арбитражный суд прекращает производство по делу.

По результатам рассмотрения арбитражный суд принимает одно из решений:

- о признании оспариваемого акта или отдельных его положений соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу;

- о признании оспариваемого нормативного правового акта или отдельных его положений не соответствующими иному нормативному правовому акту, имеющему большую юридическую силу, и не действующими полностью или в части.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта вступает в законную силу немедленно после его принятия.

Нормативный правовой акт или отдельные его положения, признанные арбитражным судом недействующими, не подлежат применению с момента вступления в законную силу решения суда и должны быть приведены органом или лицом, принявшим оспариваемый акт, в соответствие с законом или иным нормативным правовым актом, имеющими большую юридическую силу.

Решение суда направляется для устранения допущенного нарушения закона руководителю органа местного самоуправления, должностному лицу, решения, которых были оспорены, либо в вышестоящий в порядке подчиненности орган, в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение исполняется по правилам, указанным в части второй [статьи 206](#) Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

Решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта, за исключением решения Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, может быть обжаловано в арбитражный суд кассационной инстанции в течение месяца со дня вступления в законную силу. Апелляционное обжалование в данном виде производства не предусмотрено. Вступившее в законную силу решение арбитражного суда по делу об оспаривании нормативного правового акта, изданного Администрацией сельского поселения село Льнозавод направляется арбитражным судом в официальные издания государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, в которых был опубликован оспариваемый акт.